

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	59 066 775	69 614 413	76 353 088	86 234 076
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	59 066 775	69 614 413	76 353 088	86 234 076
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	59 066 775	69 614 413	76 353 088	86 234 076
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	59 066 775	60 311 903	60 677 393	61 171 307
v tom: MK SR	59 066 775	60 311 903	60 677 393	61 171 307
Iné ako rozpočtové zdroje				
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769
v tom: Registrované cirkvi a náboženské spoločnosti	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjekty verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy				

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh si vyžaduje vplyv na rozpočet verejnej správy vo výške 69 614 413 € v r. 2025, z toho nekryté výdavky vo výške 9 302 510 €, v r. 2026 vplyv vo výške 76 353 088 €, z toho nekryté výdavky vo výške 15 675 695 € a v r. 2027 vplyv vo výške 86 234 076 €, z toho nekryté výdavky vo výške 25 062 769 €. Financovanie sa navrhuje navýšením rozpočtu kapitoly MK SR. Rozpočtovo nekrytý vplyv bude riešený pri príprave rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok z VPS.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Cieľom predloženého návrhu zákona je upraviť podporu činnosti registrovaných cirkví a náboženských spoločností zo strany štátu. Právna úprava sa týka zmeny výpočtu príspevku štátu pre cirkvi. Výpočet výšky finančného príspevku štátu pre cirkvi sa podľa návrhu viaže na ukazovateľ miery medzročného rastu sumy mesačnej minimálnej mzdy v roku predchádzajúcom výpočtu sumy. Medzročné navýšenie príspevku štátu sa navrhuje na 1,1-násobok sumy nárastu príspevku štátu podľa tejto miery rastu minimálnej mzdy.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☒ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2024	2025	2026	2027
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Pri výpočte výšky príspevku, podľa navrhovaného vzorca na rok 2025, bolo brané do úvahy jednorazové navýšenie o sumu zodpovedajúcu desiatim percentám sumy príspevku štátu poskytnutého cirkvám v roku 2024:

$$P_{2025} = P_{2024} + 1,1 * (P_{2024} * (M_{2024}/M_{2023}) - P_{2024}) + 0,1 * P_{2024},$$

$$P_{2025} = 59\,066\,775 + 1,1 * (59\,066\,775 * (750/700) - 59\,066\,775) + 0,1 * 59\,066\,775 = \mathbf{69\,614\,413}$$

Pre výpočet príspevku podľa navrhovaného vzorca na roky 2026 a 2027 bol použitý navrhovaný vzorec na výpočet príspevku štátu pre cirkvi bez jednorazového navýšenia:

$$P_t = P_{t-1} + 1,1 * (P_{t-1} * (M_{t-1}/M_{t-2}) - P_{t-1}), \text{ pre } t \geq 2026, \text{ pričom}$$

$$(M_{t-1}/M_{t-2}) \geq 1$$

Ak hodnota $(M_{t-1}/M_{t-2}) < 1$, dosadí sa do vzorca hodnota $(M_{t-1}/M_{t-2}) = 1$, kde

P_t je príspevok štátu na príslušný rozpočtovaný rok (t), na ktorý sa príspevok štátu určuje,

P_{t-1} je príspevok štátu na rok predchádzajúci príslušnému rozpočtovanému roku,

M_{t-1} je suma mesačnej minimálnej mzdy určenej na rok (t-1), ktorý predchádza roku, na ktorý sa príspevok štátu určuje,

M_{t-2} je suma mesačnej minimálnej mzdy určenej na rok (t-2), ktorý dva roky predchádza roku, na ktorý sa príspevok štátu určuje,

$$P_{2026} = P_{2025} + 1,1 * (P_{2025} * (M_{2025}/M_{2024}) - P_{2025}),$$

$$P_{2026} = 69\,614\,413 + 1,1 * (69\,614\,413 * (816/750) - 69\,614\,413) = \mathbf{76\,353\,088}$$

$$P_{2027} = P_{2026} + 1,1 * (P_{2026} * (M_{2026}/M_{2025}) - P_{2026})$$

$$P_{2027} = 76\,353\,088 + 1,1 * (76\,353\,088 * (912/816) - 76\,353\,088) = \mathbf{86\,234\,076}$$

Hodnota mesačnej minimálnej mzdy (M) na rok 2025, bola určená podľa zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde ako 57% priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR zverejnenej Štatistickým úradom SR za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, na ktorý sa určuje suma mesačnej minimálnej mzdy.

Hodnota mesačnej minimálnej mzdy (M) na rok 2026 bola určená na základe novely zákona č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov, kde sa v § 8 slová „je 57 %“ nahrádzajú slovami „je 60 %“. [LP/2024/130](#) zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony. Odhad minimálnej mzdy na rok 2026 bol určený podľa aktuálnej makroekonomickej prognózy Inštitútu finančnej politiky z marca 2024¹.

Pre výpočet výšky nekrytého vplyvu sme použili **rozdiel príspevku** pre roky 2025, 2026 a 2027 podľa vzorca z aktuálneho znenia zákona (Zákon č. 370/2019 Z. z. Zákon o finančnej podpore činnosti cirkví a náboženských spoločností) a príspevku vypočítaného podľa vzorca v predkladanom materiáli.

V aktuálne platnom vzorci pre výpočet finančného príspevku sa zohľadňujú dva ukazovatele, a to priemerná miera medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky a miera valorizácie platov zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme:

$$P_t = P_{t-1} * 0,2 * (1 + CPI_{t-2}) + P_{t-1} * 0,8 * (1 + V_t), \text{ pričom}$$

$$CPI_{t-2} \geq 0$$

Ak hodnota $CPI_{t-2} < 0$, dosadí sa do vzorca hodnota $CPI_{t-2} = 0$, kde

P_t je príspevok štátu na príslušný rozpočtovaný rok (t), na ktorý sa príspevok štátu určuje,

P_{t-1} je príspevok štátu na rok predchádzajúci príslušnému rozpočtovanému roku,

CPI_{t-2} je priemerná miera medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky zistená štatistickým úradom vyjadrená indexom CPI za rok, ktorý dva roky predchádza príslušnému rozpočtovanému roku, na ktorý sa príspevok štátu určuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napríklad 1 % = 0,010),

V_t je miera zvýšenia základnej stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme schválenej na rok, na ktorý sa príspevok štátu určuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napríklad 1 % = 0,010).

Výška príspevku na rok 2025 – 2027 podľa aktuálneho platného zákona vyplýva z oznámenia MF SR o návrhu limitov príjmov a výdavkov kapitoly MK SR na roky 2025 – 2027.

¹ <https://ifp.sk/prognozy/makroekonomicke-prognozy/>

Hodnota 60 311 903 predstavuje výšku príspevku v roku 2025 podľa aktuálne platného vzorca. Rozdiel medzi výškou príspevku podľa vzorca navrhovaného v predkladanom materiály (69 614 413) a výškou príspevku podľa aktuálne platného vzorca (60 311 903) tvorí rozpočtovo nekrytý vplyv v hodnote 9 302 510 €.

Porovnanie príspevku pre cirkvi v prípade použitia aktuálneho platného vzorca a navrhovaného vzorca:

Rok	2025	2026	2027
Výška príspevku podľa aktuálneho znenia	60 311 903	60 677 393	61 171 307
Výška príspevku podľa predloženého návrhu	69 614 413	76 353 088	86 234 076
Rozdiel (rozpočtovo nekrytý vplyv)	9 302 510	15 675 695	25 062 769
% navýšenie	15%	26%	41%

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

¹ – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)	59 066 775	69 614 413	76 353 088	86 234 076	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	59 066 775	69 614 413	76 353 088	86 234 076	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	59 066 775	69 614 413	76 353 088	86 234 076	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	9 302 510	15 675 695	25 062 769	

2 – výdavky rozpisat' až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uvedte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.